

УТВЕРЖДАЮ
Исполняющий обязанности Главы
Сысертского городского округа

С.О. Воробьев
30 января 2023 года

Реестр (карта) коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок в Администрации Сысертского городского округа

№ п/п	Краткое наименование коррупционного риска	Описание возможной коррупционной схемы	Наименование должностей служащих (работников), которые могут участвовать в реализации коррупционной схемы	Меры по минимизации коррупционных рисков	
				Реализуемые меры	Предлагаемые меры
Пред-процедурный этап					
Планирование закупок, обоснование начальной (максимальной) цены контракта					
1.	Принятие решения о закупке товаров (работ, услуг)	включение в план-график закупок товаров (работ, услуг), объективная потребность в которых отсутствует. Возможен предварительный сговор с участником закупки: заключается контракт, работы по которому фактически не выполняются либо выполняются частично, оплата, произведенная по контракту, делится между заказчиком и поставщиком	Руководитель контрактной службы Администрации Сысертского городского округа (далее – Администрация); контрактные управляющие; работники контрактной службы - инициаторы закупки	1) соблюдение нормативных затрат на обеспечение функций Администрации; 2) исключение возможности принятия единоличного решения о закупке (многоступенчатая система согласования)	1) систематическое повышение квалификации в сфере закупок товаров, работ, услуг и в сфере противодействия коррупции сотрудников Администрации, в должностные обязанности которых входит организация и осуществление закупок товаров, работ и услуг, а также сотрудников, ответственных за выявление и предотвращение коррупционных рисков при осуществлении закупок (далее – систематическое повышение квалификации в сфере закупок и в сфере противодействия

№ п/п	Краткое наименование коррупционного риска	Описание возможной коррупционной схемы	Наименование должностей служащих (работников), которые могут участвовать в реализации коррупционной схемы	Меры по минимизации коррупционных рисков	
				Реализуемые меры	Предлагаемые меры
					<p>коррупции сотрудников Администрации);</p> <p>2) организация и проведение семинаров для сотрудников Администрации, участвующих в осуществлении закупок для нужд Администрации, по изучению законодательства Российской Федерации, регулирующего вопросы профилактики коррупции и мер юридической ответственности за совершение коррупционных и иных правонарушений (далее – проведение занятий с сотрудниками Администрации, участвующими в осуществлении закупок для нужд Администрации, по антикоррупционной тематике)</p>
2.	Установление необоснованно завышенной (заниженной) начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК)	<p>обоснование НМЦК на основании трех коммерческих предложений от разных организаций, фактически аффилированных между собой:</p> <p>1) цена устанавливается значительно ниже рыночной</p>	<p>Руководитель контрактной службы;</p> <p>контрактные управляющие;</p> <p>работники контрактной службы -</p>	<p>1) исключение возможности принятия единоличного решения (многоступенчатая система согласования);</p> <p>2) использование ведомственного перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, закупаемых Администрацией, в отношении</p>	<p>1) при формировании НМЦК методом анализа рынка наряду с запросом коммерческих предложений в <u>обязательном порядке</u> изучать и при необходимости использовать дополнительные (общедоступные) источники</p>

№ п/п	Краткое наименование коррупционного риска	Описание возможной коррупционной схемы	Наименование должностей служащих (работников), которые могут участвовать в реализации коррупционной схемы	Меры по минимизации коррупционных рисков	
				Реализуемые меры	Предлагаемые меры
		<p>для того, чтобы потенциальным поставщикам было не выгодно участвовать в закупке.</p> <p>На участие в такой закупке подает заявку единственный участник, вступивший в сговор с заказчиком в целях «распила» денежных средств (работы по факту не выполняются либо выполняются частично);</p> <p>2) цена изначально устанавливается выше рыночной для того, чтобы в такой закупке принял участие только «свой» поставщик, под которого составлено техническое задание (или аффилированный с ним). Разница между реальной стоимостью работ (услуг) и НМЦК может быть предметом «отката»</p>	инициаторы закупки (ответственные должностные лица)	<p>которых устанавливаются потребительские свойства (в том числе характеристики качества) и иные характеристики, имеющие влияние на цену отдельных видов товаров, работ, услуг;</p> <p>3) соблюдение нормативных затрат на обеспечение функций Администрации;</p> <p>4) обоснование НМЦК контракта в соответствии с требованиями Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) и методических рекомендаций по применению методов определения НМЦК контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)</p>	<p>информации о ценах на товары, работы и услуги в целях недопущения завышения (занижения) НМЦК;</p> <p>2) систематическое повышение квалификации в сфере закупок и в сфере противодействия коррупции сотрудников Администрации;</p> <p>3) проведение консультаций с сотрудниками Администрации, участвующими в осуществлении закупок для нужд Администрации, по антикоррупционной тематике</p>
3.	Необоснованный выбор способа осуществления закупки	1) дробление одной закупки на несколько мелких в целях ухода от конкурентных процедур определения	Руководитель контрактной службы;	1) определение способа выбора поставщика, подрядчика, исполнителя с учетом	1) многоуровневое принятие решения при выборе способа осуществления закупки;

№ п/п	Краткое наименование коррупционного риска	Описание возможной коррупционной схемы	Наименование должностей служащих (работников), которые могут участвовать в реализации коррупционной схемы	Меры по минимизации коррупционных рисков	
				Реализуемые меры	Предлагаемые меры
		поставщика (подрядчика, исполнителя) с целью заключения «прямых» контрактов с «нужным» поставщиком; 2) заключение «прямых» контрактов (договоров) при отсутствии объективных причин, не позволяющих провести конкурентную процедуру; 3) заключение контрактов по завышенным ценам; 4) преднамеренная подмена одного способа закупки другим	контрактные управляющие; работники контрактной службы - инициаторы закупки (ответственные должностные лица)	требований статьи 24 Закона № 44-ФЗ; 2) проведение анализа проекта извещения об осуществлении закупки на предмет соответствия выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	2) проведение мониторинга на предмет выявления неоднократных закупок однородных товаров, работ, услуг; 3) систематическое повышение квалификации в сфере закупок и в сфере противодействия коррупции сотрудников Администрации; 4) проведение консультаций с сотрудниками Администрации, участвующими в осуществлении закупок для нужд Департамента, по антикоррупционной тематике
Подготовка извещения об осуществлении закупки товаров, работ, услуг					
4.	Установление нереальных (сжатых) сроков выполнения работ, оказания услуг, в течение которых невозможно выполнить	Возникновение риска участия в закупке единственного участника закупки, вступившего в предварительный сговор с заказчиком в целях получения выгоды (поставщик возвращает часть от суммы	Руководитель контрактной службы; контрактные управляющие; работники контрактной службы -	1) своевременное осуществление закупок товаров, работ, услуг для нужд Администрации; 2) исключение возможности принятия единоличного решения о закупке (многоступенчатая система согласования);	1) систематическое повышение квалификации в сфере закупок и в сфере противодействия коррупции сотрудников Администрации; 2) проведение консультаций с сотрудниками Администрации,

№ п/п	Краткое наименование коррупционного риска	Описание возможной коррупционной схемы	Наименование должностей служащих (работников), которые могут участвовать в реализации коррупционной схемы	Меры по минимизации коррупционных рисков	
				Реализуемые меры	Предлагаемые меры
	условия контракта	оплаты по контракту заказчику в качестве благодарности). Такое условие может свидетельствовать о том, что участник закупки заранее получил информацию о закупке от заказчика и обязательства по контракту уже выполнил (частично выполнил). Такая закупка является фиктивной, то есть невыполнимой на объявленных условиях	инициаторы закупки (ответственные должностные лица)	3) установление реальных сроков исполнения обязательств	участующими в осуществлении закупок для нужд Администрации, по антикоррупционной тематике
5.	Установление завышенных требований к участнику закупки	установление требования к участнику закупки о наличии у него членства в саморегулируемой организации, лицензий и прочих разрешительных документов, которые для выполнения данного вида работ не требуются. Перечень таких документов формируется исходя из их наличия у «нужной» организации. Цель – устранение	Руководитель контрактной службы; контрактные управляющие; работники контрактной службы - инициаторы закупки (ответственные должностные лица)	1) установление запрета на умышленное, неправомерное включение в извещение об осуществлении закупки условий, ограничивающих конкуренцию; 2) исключение возможности принятия единоличного решения о закупке (многоступенчатая система согласования)	1) систематическое повышение квалификации в сфере закупок и в сфере противодействия коррупции сотрудников Администрации; 2) проведение консультаций с сотрудниками Администрации, участвующими в осуществлении закупок для нужд Администрации, по антикоррупционной тематике

№ п/п	Краткое наименование коррупционного риска	Описание возможной коррупционной схемы	Наименование должностей служащих (работников), которые могут участвовать в реализации коррупционной схемы	Меры по минимизации коррупционных рисков	
				Реализуемые меры	Предлагаемые меры
		конкуренции и заключение контракта со «своим» поставщиком. Если закупку не обжаловать в Федеральную антимонопольную службу, то все участники закупки, у которых отсутствует хотя бы один документ, подлежат отклонению			
6.	Объединение в одну закупку функционально и технологически несвязанных между собой товаров, работ, услуг	ограничение конкуренции, так как не каждый участник сможет исполнить одновременно объективно несвязанные условия. Поставщик возвращает часть от суммы оплаты по контракту заказчику в качестве благодарности	Руководитель контрактной службы; контрактные управляющие; работники контрактной службы - инициаторы закупки (ответственные должностные лица)	1) установление запрета на объединение в одну закупку несвязанных между собой товаров, работ, услуг; 2) исключение возможности принятия единоличного решения о закупке (многоступенчатая система согласования)	1) систематическое повышение квалификации в сфере закупок и в сфере противодействия коррупции сотрудников Администрации; 2) проведение консультаций с сотрудниками Администрации, участвующими в осуществлении закупок для нужд Администрации, по антикоррупционной тематике
7.	Написание усложненных технических заданий (описание объекта закупки) или полное	осуществляется заказчиком с целью скрыть требования к товару (работам, услугам) для других поставщиков, тем самым создать сложности при	Руководитель контрактной службы; контрактные управляющие;	1) составление технического задания (описания объекта закупки) с учетом требований статьи 33 Закона № 44-ФЗ;	1) проведение консультаций с сотрудниками Администрации, участвующими в осуществлении закупок для

№ п/п	Краткое наименование коррупционного риска	Описание возможной коррупционной схемы	Наименование должностей служащих (работников), которые могут участвовать в реализации коррупционной схемы	Меры по минимизации коррупционных рисков	
				Реализуемые меры	Предлагаемые меры
	отсутствие конкретных технических характеристик, поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг. Необоснованное расширение (сужение) круга удовлетворяющей потребности товаров, работ, услуг	подаче заявки. Поставщик возвращает часть от суммы оплаты по контракту заказчику в качестве благодарности	работники контрактной службы - инициаторы закупки (ответственные должностные лица)	2) подробное указание и четкое формулирование в описании объекта закупки функциональных, технических, качественных, эксплуатационных характеристик, а также показателей, позволяющих определить соответствие используемого товара установленным требованиям; 3) внимательное формирование описания объекта закупки, исключающее наличие орфографических ошибок, опечаток; 4) исключение возможности принятия единоличного решения о закупке (многоступенчатая система согласования)	нужд Администрации, по антикоррупционной тематике; 2) систематическое повышение квалификации в сфере закупок и в сфере противодействия коррупции сотрудников Администрации

№ п/п	Краткое наименование коррупционного риска	Описание возможной коррупционной схемы	Наименование должностей служащих (работников), которые могут участвовать в реализации коррупционной схемы	Меры по минимизации коррупционных рисков	
				Реализуемые меры	Предлагаемые меры
8.	Установление необоснованных критериев оценки заявок (при проведении открытых конкурсов в электронной форме)	содержание критерия «Квалификация участника закупки» сформировано так, чтобы лучшей квалификацией обладал «свой» поставщик, при этом указанная квалификация не способствует более качественному исполнению условий контракта	контрактные управляющие; работники контрактной службы - инициаторы закупки (ответственные должностные лица)	1) установление запрета на умышленное, неправомерное включение в извещение об осуществлении закупки условий, ограничивающих конкуренцию; 2) исключение возможности принятия единоличного решения о закупке (многоступенчатая система согласования)	1) проведение консультаций с сотрудниками Администрации, участвующими в осуществлении закупок для нужд Администрации, по антикоррупционной тематике; 2) систематическое повышение квалификации в сфере закупок и в сфере противодействия коррупции сотрудников Администрации
9.	Необоснованное расширение (ограничение), упрощение (усложнение) необходимых условий контракта	цель – гарантировать заключение контракта с «нужным» поставщиком, создать приоритетные условия исполнения контракта. Поставщик возвращает часть от суммы оплаты по контракту заказчику в качестве благодарности	Руководитель контрактной службы; контрактные управляющие; работники контрактной службы - инициаторы закупки (ответственные должностные лица)	1) установление запрета на умышленное, неправомерное включение в извещение об осуществлении закупки условий, ограничивающих конкуренцию; 2) исключение возможности принятия единоличного решения о закупке (многоступенчатая система согласования).	1) проведение консультаций с сотрудниками Администрации, участвующими в осуществлении закупок для нужд Администрации, по антикоррупционной тематике; 2) систематическое повышение квалификации в сфере закупок и в сфере противодействия коррупции сотрудников Администрации
Процедурный этап					
Определение поставщика (подрядчика, исполнителя)					

№ п/п	Краткое наименование коррупционного риска	Описание возможной коррупционной схемы	Наименование должностей служащих (работников), которые могут участвовать в реализации коррупционной схемы	Меры по минимизации коррупционных рисков	
				Реализуемые меры	Предлагаемые меры
10.	Заведомо несоответствующее законодательству о закупках, некорректное внесение сведений о закупке в единую информационную систему в сфере закупок (далее – ЕИС)	1) нарушение сроков размещения в ЕИС извещений об осуществлении закупки; 2) размещение неполной или недостоверной информации о закупке; 3) некорректное внесение данных в ЕИС (например, смешение кириллицы и латиницы при написании наименования); 4) дискриминационные, неоднозначные разъяснения или изменения в извещении об осуществлении закупки. Цель – устранение конкуренции, заключение контракта со «своим» поставщиком	Руководитель контрактной службы; контрактные управляющие; работники контрактной службы - инициаторы закупки (ответственные должностные лица)	осуществление внутреннего контроля за размещением информации о закупке на регулярной основе, проведение проверки размещенных извещений независимыми лицами	1) проведение консультаций с сотрудниками Администрации, участвующими в осуществлении закупок для нужд Администрации, по антикоррупционной тематике; 2) систематическое повышение квалификации в сфере закупок и в сфере противодействия коррупции сотрудников Администрации
11.	Работа комиссии по осуществлению закупок (рассмотрение заявок, оценка заявок)	1) разглашение информации о ходе рассмотрения заявок участников закупки до размещения протоколов, предусмотренных Законом № 44-ФЗ в ЕИС; 2) прямые контакты заказчика с лицом, подавшим заявку;	контрактные управляющие; работники контрактной службы - инициаторы закупки (ответственные должностные лица)	1) выявление лиц (членов комиссии) лично заинтересованных в результатах определения победителя, с учетом представленных сотрудниками Администрации сведений о родственниках и свойственниках, с учетом требований пункта 9 части 1	1) ежегодное проведение мониторинга закупок на предмет возможного сговора между участниками торгов, сговора поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и заказчика; 2) формирование профилей сотрудников Администрации,

№ п/п	Краткое наименование коррупционного риска	Описание возможной коррупционной схемы	Наименование должностей служащих (работников), которые могут участвовать в реализации коррупционной схемы	Меры по минимизации коррупционных рисков	
				Реализуемые меры	Предлагаемые меры
		3) необоснованная дискриминация в отношении участников закупки при рассмотрении и/или оценке заявок; 4) необоснованные преимущества участникам закупок при рассмотрении и оценке заявок; 5) толкование критериев оценки заявок участников закупки в пользу заинтересованных лиц; 6) использование необъявленных и/или недопустимых критериев оценки заявок	члены комиссии по осуществлению закупок	статья 31 Закона № 44-ФЗ, а также добровольной Декларации о возможной личной заинтересованности; 2) проведение обучающих мероприятий, семинаров по вопросам профилактики коррупционных и иных правонарушений в сфере закупок с привлечением контрольно-надзорных и правоохранительных органов	участующих в осуществлении закупок для нужд Администрации, а также профилей участников закупок и (или) определенных по их результатам поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в том числе субподрядчиков, соисполнителей; 3) проведение перекрестного анализа сведений, содержащихся в профилях вышеперечисленных лиц с целью выявления личной заинтересованности
Пост-процедурный этап					
Заключение, исполнение, расторжение контракта					
12.	Заключение контракта на условиях, не соответствующих условиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.	установление в извещении об осуществлении закупки невыгодных условий исполнения контракта для поставщиков, что не позволило им участвовать в закупке. При этом, в случае заключения контракта со	Руководитель контрактной службы; контрактные управляющие; работники контрактной службы - инициаторы	1) выявление и предотвращение конфликта интересов между участниками закупки и сотрудниками Администрации, участвующими в осуществлении закупки для нужд Администрации, с учетом представленных ими сведений о родственниках	1) проведение консультаций с сотрудниками Администрации, участвующими в осуществлении закупок для нужд Администрации, по антикоррупционной тематике;

№ п/п	Краткое наименование коррупционного риска	Описание возможной коррупционной схемы	Наименование должностей служащих (работников), которые могут участвовать в реализации коррупционной схемы	Меры по минимизации коррупционных рисков	
				Реализуемые меры	Предлагаемые меры
	<p>Запрос ранее не запрашиваемых документов и сведений при заключении контракта.</p> <p>Затягивание (ускорение) заключения контракта</p>	<p>«своей» организацией, заказчик изменяет такие условия в его пользу – меняет порядок оплаты (например, выплачивает аванс, который не был предусмотрен), продлевает сроки поставки и т.д.</p> <p>Результат – создание преимущественных условий для исполнения контракта конкретному поставщику в целях получения выгоды</p>	закупки (ответственные должностные лица)	<p>и свойственников (с учетом требований пункта 9 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ), а также добровольной Декларации о возможной личной заинтересованности;</p> <p>2) установление многоступенчатой системы согласования проектов контрактов (дополнительных соглашений)</p>	<p>2) систематическое повышение квалификации в сфере закупок и в сфере противодействия коррупции сотрудников Администрации;</p> <p>3) формирование профилей сотрудников Администрации, участвующих в осуществлении закупок для нужд Администрации, а также профилей участников закупок и (или) определенных по их результатам поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в том числе субподрядчиков, соисполнителей;</p> <p>4) проведение перекрестного анализа сведений, содержащихся в профилях вышеперечисленных лиц с целью выявления личной заинтересованности</p>
13.	Необоснованный отказ от заключения контракта	цель – заключение контракта со «своим» поставщиком в целях получения выгоды	Руководитель контрактной службы; контрактные управляющие; работники контрактной	1) выявление и предотвращение конфликта интересов между участниками закупки и сотрудниками Администрации, участвующими в осуществлении закупки для нужд Администрации,	1) проведение консультаций с сотрудниками Администрации, участвующими в осуществлении закупок для нужд Администрации,

№ п/п	Краткое наименование коррупционного риска	Описание возможной коррупционной схемы	Наименование должностей служащих (работников), которые могут участвовать в реализации коррупционной схемы	Меры по минимизации коррупционных рисков	
				Реализуемые меры	Предлагаемые меры
			службы - инициаторы закупки (ответственные должностные лица)	с учетом представленных ими сведений о родственниках и свойственниках (с учетом требований пункта 9 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ), а также добровольной Декларации о возможной личной заинтересованности; 2) установление многоступенчатой системы согласования проектов контрактов (дополнительных соглашений)	по антикоррупционной тематике; 2) систематическое повышение квалификации в сфере закупок и в сфере противодействия коррупции сотрудников Администрации; 3) формирование профилей сотрудников Администрации, участвующих в осуществлении закупок для нужд Администрации, а также профилей участников закупок и (или) определенных по их результатам поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в том числе субподрядчиков, соисполнителей; 4) проведение перекрестного анализа сведений, содержащихся в профилях вышеперечисленных лиц с целью выявления личной заинтересованности

№ п/п	Краткое наименование коррупционного риска	Описание возможной коррупционной схемы	Наименование должностей служащих (работников), которые могут участвовать в реализации коррупционной схемы	Меры по минимизации коррупционных рисков	
				Реализуемые меры	Предлагаемые меры
14.	Расторжение контракта по соглашению сторон, если «свой» поставщик не может исполнить контракт по субъективным причинам без включения в реестр недобросовестных поставщиков (далее – РНП)	если «своему» поставщику стало невыгодным исполнение заключенного контракта по каким-то субъективным причинам, то контракт расторгается не в одностороннем порядке с включением такого поставщика в РНП, а по соглашению сторон. Результат – вознаграждение заказчика	Руководитель контрактной службы или иное должностное лицо, подписавшее дополнительное соглашение (в случае его заключения); контрактные управляющие; работники контрактной службы - инициаторы закупки (ответственные должностные лица)	1) выявление и предотвращение конфликта интересов между участниками закупки и заказчиком; 2) установление многоступенчатой системы согласования проектов контрактов (дополнительных соглашений)	подготовка документально оформленного обоснования необходимости расторжения контракта
15.	Приемка товаров, работ, услуг, не соответствующих условиям контракта	1) поставка товаров низкого качества и, соответственно, более дешевых; 2) поставка товаров меньшего объема за полную стоимость. Результат – возвращение части суммы оплаты по контракту заказчику (в случае сговора)	сотрудники Администрации, участвующие в приемке товаров, работ, услуг	1) закрепление в должностных регламентах (инструкциях) ответственности за приемку товаров, работ, услуг; 2) приемка поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг с привлечением в состав	1) проведение экспертизы товаров, работ, услуг на соответствие условиям контракта лицами, обладающими знаниями в данной сфере; 2) ознакомление уполномоченных должностных

№ п/п	Краткое наименование коррупционного риска	Описание возможной коррупционной схемы	Наименование должностей служащих (работников), которые могут участвовать в реализации коррупционной схемы	Меры по минимизации коррупционных рисков	
				Реализуемые меры	Предлагаемые меры
				приемочной комиссии представителей всех заинтересованных функциональных подразделений Администрации и иных уполномоченных лиц	лиц Администрации с нормативными правовыми актами и методическими материалами, регулирующими вопросы профилактики и противодействия коррупции в Администрации, а также информирование о мерах юридической ответственности за совершение коррупционных правонарушений

Начальник отдела кадров, противодействия
коррупции и охраны труда Управления делами
и правовой работы Администрации Сысертского
городского округа



Н.В. Степанова